

## EXPUNERE DE MOTIVE

### Secțiunea I

#### Titlul proiectului de act normativ

**Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind reglementarea unor măsuri pentru stimularea absorbției fondurilor alocate prin Programul Național de Dezvoltare Rurală pentru renovarea și dezvoltarea spațiului rural prin creșterea calității vieții și diversificării economiei în zonele rurale**

### Secțiunea a 2-a

#### Motivul emiterii actului normativ

**1. Descrierea situației actuale**

România, prin Ministerul Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale (MAPDR) a elaborat și transmis spre aprobare, conform Regulamentului Consiliului (CE) nr. 1698/2005 privind sprijinul acordat din Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală, cu modificările și completările ulterioare Programul Național pentru Dezvoltare Rurală 2007 – 2013 (PNDR). Documentul de programare are în vedere respectarea priorităților comunitare și naționale și completarea în același timp a celorlalte politici comunitare, în special politica piețelor agricole, politica de coeziune și politica comună în domeniul pescuitului.

Obiectivul global al Programului Național de Dezvoltare Rurală 2007-2013 vizează creșterea competitivității agriculturii și silviculturii prin îmbunătățirea performanței generale a unităților de procesare și marketing a produselor agricole și forestiere printr-o mai bună utilizare a resurselor umane și factorilor de producție, promovând egalitatea de șanse, ameliorarea mediului și a spațiului rural prin sprijinirea gestionării durabile a resurselor naturale și, îmbunătățirea calității vieții în mediul rural.

Prin Decizia Comisiei Europene C (2008) 3831 din 16.07.2008 s-a aprobat PNDR, urmând ca MAPDR să se preocupe de reglementarea tuturor aspectelor pentru punerea acestuia în aplicare.



Conform prevederilor art. 74 al Regulamentului Consiliului (CE) nr.1698/2005 privind sprijinul pentru dezvoltare rurală acordat prin FEADR, MAPDR trebuie să creeze cadrul legislativ, statutar și administrativ pentru a se asigura că interesele financiare ale Comunității Europene sunt protejate în mod eficient.

**In prezent, potrivit prevederilor fișelor tehnice ale măsurilor din cadrul Programului Național de Dezvoltare Rurală 2007 - 2013 (PNDR) și ale art. 56 din Regulamentul Consiliului (CE) nr.1974/2006, „prin derogare de la articolul 26 alin. (5) din Regulamentul Comisiei (CE) nr. 1975/2006, beneficiarii unui sprijin pentru investiții pot solicita agențiilor de plată competente plata unui avans, iar în ceea ce privește beneficiarii publici, un astfel de avans nu poate fi plătit decât localităților și asociațiilor acestora, precum și organismelor de drept public.**

**În scopul asigurării intereselor financiare ale Comisiei, avansul poate fi acordat, conform art. 56, alin. 2 al Regulamentului 1974/2005 plata avansului „trebuie să fie subordonată constituirii unei garanții bancare sau a unei garanții echivalente care corespunde procentului de 110 % din suma avansului”.**

De asemenea, există un număr foarte mare de proiecte depuse și conforme, respectiv peste 1300 proiecte cu o valoare publică cca. de 3.300 milioane Euro, ale beneficiarilor publici ce își propun ca obiective îmbunătățirea infrastructurii fizice de bază, a accesului la serviciile publice de bază pentru populația rurală, fiind declarate eligibile, pentru care urmează a se încheia contracte de finanțare și a se demara procedurile de achiziții publice;

**În concret, 100% din proiectele eligibile aparțin comunelor și asociațiilor acestora de dezvoltare intercomunitară și au ca obiect importante investiții în infrastructura rurală în sectoarele rutier, apă/apă uzată, a căror situație deficitară este recunoscută.**

Astfel, proiectele de investiții în apa/apă uzată sunt complexe și vizează crearea unui sistem funcțional, prin realizarea tuturor categoriilor de investiții, pornind de la

	<p>alimentarea cu apă, canalizare și până la stațiile de epurare a acesteia, sistem care respecta cerințele Directivei Cadru privind apa nr. 2000/60/ a Comisiei Europene.</p> <p><b>Caracteristica implementării proiectelor aferente măsurilor din PNDR constă în aceea că beneficiarii primesc rambursarea cheltuielilor eligibile, numai după efectuarea achizițiilor.</b></p> <p>Lipsa resurselor financiare cu care se confruntă beneficiarii publici, faptul marea majoritate a acestora au deja contractate o serie de credite, face ca în prezent procedura de achiziții pentru demararea proiectelor să fie blocată, iar eventualele credite bancare pentru care ar putea apela ar presupune eforturi bugetare suplimentare.</p> <p>Această situație face ca posibilitatea accesării avansului să contribuie la declocarea pocedurii de achiziții și respectiv demararea investițiilor.</p> <p><b>Precizăm totodată că, în prezent fiind constituit un Fond de garantare a creditelor, în baza Legii nr. 218/2005 privind stimularea absorbției fondurilor SAPARD, FEADR, FEP, FEGA prin preluarea riscului de creditare de către fondurile de garantare, exista astfel posibilitatea garantării accesării avansului necesar beneficiarilor publici ai măsurilor PNDR, pentru demararea proiectelor de investiții.</b></p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Prezentul proiect de ordonanță își propune să asigure sursele necesare continuării și/sau realizării de noi investiții de renovare și dezvoltare a satului românesc.</p> <p>Ținând cont de <b>specificul implementării măsurilor din cadrul PNDR, , lipsa resurselor financiare sau a posibilității de constituire a unor garanții bancare, există riscul de a pierde fondurile comunitare, prin blocarea demarării procedurii de achiziții și realizării de investiții, deși beneficiarii publici au proiectele de investiții declarate eligibile pentru finanțare.</b></p> <p>Prezentul proiect de act normativ își propune să reglementeze măsuri de accesare eficientă a avansului pentru demararea proiectelor de investiții și răspunde în</p>

	<p>același timp și preocupării actuale de asigurare a unor măsuri urgente de deconcentrare și restructurare a cheltuielilor publice în vederea minimizării costurilor, prin aceea că se vor evita eforturile bugetare suplimentare ce s-ar datora prin comisioane acordate băncilor comerciale, în situația în care beneficiarii publici ar fi nevoiți să apeleze pentru garantarea avansului.</p> <p>Considerăm astfel că, promovarea în regim de urgență a prezentului proiect de ordonanță de urgență, se impune pentru a elimina riscul pierderii fondurilor alocate pentru realizarea obiectivului global al PNDR, iar necesitatea urgentării luării acestor măsuri de stimulare a absorbției fondurilor comunitare, respectă angajamentele asumate prin PNDR pentru a asigura o protecție eficientă a intereselor financiare ale Comunității</p>
--	--

3. Alte informații	-
--------------------	---

**Secțiunea a 3-a**  
**Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ**

1. Impactul macroeconomic	Asigurarea unui management al Autorității eficient va determina creșterea gradului de absorbție a fondurilor comunitare.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Implementarea măsurilor PNDR va răspunde necesității de incurajare a inițiativelor private și implicit va determina o dezvoltare a mediului de afaceri și o creștere economică
3. Impactul social	NU ESTE CAZUL
4. Impactul asupra mediului	NU ESTE CAZUL
5. Alte informații	Prezentul proiect stabilește reguli de procedura cu caracter general

**Secțiunea a 4-a**



**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					

7. Alte informații	-				
<b>Secțiunea a 5-a</b> <b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>					
1. Proiecte de acte normative suplimentare	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Hotărâre a Guvernului privind adoptarea normelor metodologice de aplicare a prevederilor prezentei ordonanțe</li> <li>- Ordin al ministrului agriculturii, pădurilor și dezvoltării rurale cu privire la nivelul comisioanelor pentru fiecare an datorate fondurilor de garantare</li> </ul>				
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Proiectul de act normativ este conform cu prevederile comunitare,</li> <li>a) Regulamentul Consilului (CE) nr. 1698/2005, cu modificările și completările ulterioare</li> <li>b) Regulamentul Comisiei (CE) nr. 1974/2006, cu modificările și completările ulterioare</li> <li>c) Regulamentul Consiliului (CE) nr. 1290/2005</li> <li>d) Regulamentului Consiliului (CE) nr 1268/1999</li> </ul>				
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect				
4. Evaluarea conformității:					
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	<table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <thead> <tr> <th style="width: 50%; text-align: center;">CONFORMITATE</th> <th style="width: 50%; text-align: center;">COMENTARIII</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td style="text-align: center;">Se conformează în totalitate acestora / Actul normativ se conformează actelor comunitare</td> <td style="text-align: center;">.</td> </tr> </tbody> </table>	CONFORMITATE	COMENTARIII	Se conformează în totalitate acestora / Actul normativ se conformează actelor comunitare	.
CONFORMITATE	COMENTARIII				
Se conformează în totalitate acestora / Actul normativ se conformează actelor comunitare	.				
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect				



decurg angajamente	
6. Alte informații	-
<b>Secțiunea a 6-a</b> <b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>	
<p>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.</p> <p>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</p>	<p>Proiectul de act normativ a fost supus consultării structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale</p>
<p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>5. Informații privind avizarea de către:</p> <p>a) Consiliul Legislativ  b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării  c) Consiliul Economic și Social  d) Consiliul Concurenței  e) Curtea de Conturi</p>	<p>Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul ordonanței de urgență prin avizul nr. 714/2009.</p> <p>Proiectul de ordonanță de urgență a fost supus avizului Curții de Conturi</p>
	-

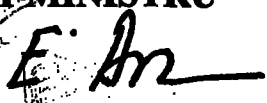
<b>6. Alte informații</b>	
<b>Secțiunea a 7-a</b> <b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Menționăm, că la elaborarea actului normativ au fost respectate procedurile prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică și prevederile Hotărârii Guvernului nr. 561/2009 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
<b>Secțiunea a 8-a</b> <b>Măsurile de implementare</b>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Alte informații	-





Față de cele prezentate, a fost elaborat proiect de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului privind reglementarea unor măsuri pentru stimularea absorbției fondurilor alocate prin Programul Național de Dezvoltare Rurală pentru renovarea și dezvoltarea spațiului rural prin creșterea calității vieții și diversificării economiei în zonele rurale, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

**PRIM-MINISTRU**

  
**EMIL BOC**

